AKADEMIE FÜR
RAUMFORSCHUNG UND
LANDESPLANUNG

Heitkötter, Martina; Zohren, Heinz

Kommunale Familienzeitpolitik – Ansätze zeitgerechter Planung für Familien am Beispiel der Stadt Aachen

URN: urn:nbn:de:0156-0877145



CC-Lizenz: BY-ND 3.0 Deutschland

S. 335 bis 363

Aus:

Henckel, Dietrich; Kramer, Caroline (Hrsg.):
Zeitgerechte Stadt - Konzepte und Perspektiven für die Planungspraxis

Hannover 2019

Forschungsberichte der ARL 09



© *Bernd Schröder*

Martina Heitkötter, Heinz Zohren

KOMMUNALE FAMILIENZEITPOLITIK – ANSÄTZE ZEITGERECHTER PLANUNG FÜR FAMILIEN AM BEISPIEL DER STADT AACHEN

Gliederung

1 Lebensrealität von Familien heute: Zeitdruck und Zeitkonflikte
2 Warum brauchen Familien Zeit?
3 Ursachen familialen Zeitdrucks: fehlende Passung im Alltag und im Lebensverlauf
4 Zeitpolitische Perspektiven
5 Fokus: Kommunale Familienzeitpolitik
6 Aachen: Die Schritte zur kommunalen Familienzeitpolitik
7 Verankerung der Familienzeitpolitik in Aachen im Rahmen des Audits Familiengerechte Kommune
8 Beispiele für familienzeitpolitische Zielsetzungen in Aachen
8.1 Kriterienkatalog für eine familienfreundliche zeitgerechte Stadtplanung
8.2 Bedarfsgerechter und zielgruppenspezifischer Ausbau der Ganztagsferienbetreuung für alle Ferienzeiten
8.3 Bedarfsgerechter Ausbau der Randzeitenbetreuung in Tageseinrichtungen für Kinder
8.4 Bedarfsgerechter Ausbau der betrieblich unterstützten Kinderbetreuungsangebote
8.5 Zeit für Familie durch E-Government
8.6 Exkurs: Zeit für bürgerschaftliches Engagement in Aachen
9 Schritte zur Implementierung kommunaler Familienzeitpolitik
10 Ausblick
Literatur

Kurzfassung
Der Beitrag begründet unter Rückgriff auf den aktuellen familienwissenschaftlichen und familienpolitischen Diskurs um das Thema Familie und Zeit das Handlungsfeld kommunaler Familienzeitpolitik: Ausgehend von empirischen Ergebnissen zu Zeitdruck und Zeitkonflikten wird die zentrale Kategorie „Familie“ ausdifferenziert und es wird beleuchtet, warum die Ressource Zeit so zentral ist für Familien und worin die tieferen Ursachen familialer Zeitnot liegen. Der Artikel beschreibt Ansätze der lokalen Familienzeitpolitik unter besondere Berücksichtigung des Bereichs der Stadtplanung. Es wird am Beispiel der Stadt Aachen dargestellt, wie die Entwicklung über das Leitbild der familienfreundlichen Stadt zur kommunalen Familienzeitpolitik erfolgte und wie diese zum integralen Bestandteil u. a. der Aachener Stadtplanung avancierte. Hierzu werden fünf konkrete Beispiele näher erläutert. Der abschließende Ausblick skizziert Handlungsherausforderungen vor Ort sowie bezogen auf das Handlungsfeld Familienzeitpolitik insgesamt.

Schlüsselwörter
Familienzeitpolitik – Zeitnot – Zeitkonflikte – Familienalltag – Stadtplanung – Aachen

Municipal family time policy – Approaches for temporally just planning for families illustrated by the case study of Aachen

Extended Summary
The paper discusses municipal family time policy, a relatively new field in Germany. Establishing the necessity for family time policy, the first section draws on the current debate about families and time conducted within the fields of family science and family policy. This is followed by a review of family time policy. The second section of the paper focuses on the example of the city of Aachen on the municipal level. This illustrates both the emergence and anchoring of family time policy in recent decades and the concrete implementation of individual time policy measures. Attention is paid particularly to the planning practice of the city, an area that continues to be somewhat neglected in the family time policy of the Federal Republic of Germany.

Empirical data on the reality of family life reveal that time pressure is felt by many families in Germany. Finding time to fit in the needs of working life with caring for children and older members of the family is more difficult for some families than for others. Time problems are particularly prevalent in families where both parents work and in single-parent families. The paper also points out that time pressure affects individual members of families to differing extents (mothers usually more than fathers), and that other time needs exist in addition to the desire to spend time together, for instance the wish to spend time alone or with a partner without the children. The article argues that time is a particularly important resource for families because it is in families that care work is carried out reciprocally and across the generations. Care work serves not only the members of the family. Families also provide key services for the local community and society. In light of demographic trends, organising temporal conditions for families in a family-friendly fashion is therefore very important for society.

The article argues that an important reason for the great time pressure experienced by families is the lack of fit between the changing temporal needs and requirements of families on the one hand, and local temporal rhythms, infrastructure services and life-course regimes on the other hand. The article draws on the family-sociological concept of the 'double dissolution of boundaries'. The German federal government's seventh and eighth Family Reports (2006, 2012) gave a great deal of space to the temporal problems of families and family time policy and, also focusing on monetary and infrastructural policy, called for a triad approach for sustainable family policy – both municipal and life-course oriented. In order to improve the use of time in everyday life in various fields the municipalities must enable cross-sectoral cooperation and public-private networking throughout society. In Germany the first project-based approaches to local time policy were developed in the 1990s, and in the last 15 years such approaches have focused increasingly on family policy.

The concrete stimulus for the development and anchoring of family time policy in Aachen came with the 2012 decision by the city council to take part in a pilot project run by the Federal Ministry for Families and entitled 'Municipal Time Policy for Families'. Importantly, family time policy was never viewed independently of existing municipal policy fields like urban development planning, social planning or youth services planning. Attempts were rather made to structure family time policy to be compatible with other policy fields and, as far as possible, to integrate it in existing approaches. This led to family time policy becoming a key issue in the re-audit of the city of Aachen, which aimed to make the municipality family-friendly. As a result 12 family-policy goals were passed by the city council at the beginning of 2015. Five of these goals and their implementation are described in detail in the article. To ensure that 'Time for Families' was not a random product of urban planning but could be the deliberate result of planning action, the catalogue of criteria for family-friendly urban planning in Aachen was extended to include binding criteria relevant to family time issues. The article concludes by summarising concrete steps for the implementation of municipal family time policies and arguments supporting their introduction. The importance of ensuring the participation of families in the process and of institutionalising the measures beyond a project basis is also underscored.

Keywords
Family time policy – lack of time – time conflicts – family routines – town planning – Aachen

1 Lebensrealität von Familien heute: Zeitdruck und Zeitkonflikte

Betrachtet man aktuelle Studien zur Lebensrealität von Familien heute, verdichten sich die Befunde zu einer deutlichen Problemanzeige: Zeitdruck, Stress sowie das Empfinden, ständig bzw. häufig zu wenig Zeit für die Familie zu haben oder von Zeitkonflikten geplagt zu sein, ist für eine wachsende Zahl von Familien ein Problem im Alltag, Familie und Beruf unter einen Hut zu bringen, ist für Mütter wie Väter aufgrund steigender beruflicher Anforderungen sowie erhöhter Erwartungen an Elternschaft eine zunehmend schwierige Aufgabe:

> Zu wenig gemeinsame Zeit mit ihren Lieben erleben 73% der Eltern und wünschen sich in der Woche mehr Zeit für die Familie (BMFSFJ 2012a: 12).

> In ihrem Alltag häufig gestresst fühlen sich 40% der Mütter und 23% der Väter mit Kindern unter 18 Jahren. Insbesondere in Vollzeit erwerbstätige Mütter stehen unter besonderem zeitlichen Druck: 85% berichten von täglichen Zeitkonflikten (IfD 2012: 22). Mit Blick auf die Väter zeigt sich, dass mehr als die Hälfte die Zeit, die sie mit ihren Kindern verbringen, als „überhaupt nicht ausreichend" empfinden (BMFSFJ 2012a: 65).

> Laut dem aktuellen Familienbericht NRW haben 31% der Befragten häufig und 8% immer zu wenig Zeit für die Familie. Er kommt zu dem Schluss: „Zeitmangel ist ein Phänomen, das quer durch alle Bevölkerungsschichten geht und Familien mit Migrationshintergrund in gleichem Maße betrifft" (MFKJKS 2015: 172).

> Auch im europäischen Vergleich zeigt sich: Eltern geben in Deutschland ebenso wie in Belgien und Frankreich mit größerer Wahrscheinlichkeit als in den meisten anderen europäischen Ländern an, dass ihre Arbeit sie daran hindert, mit ihrem Partner bzw. ihrer Familie so viel Zeit zu verbringen, wie sie gerne möchten. In Deutschland finden 30,8% der Eltern, dass ihre berufliche Tätigkeit das Familienleben häufig oder ständig beeinträchtigt, und weitere 35,5% geben an, dass ihre Erwerbstätigkeit manchmal ein Hindernis darstellt (OECD 2016: 55). Eine detaillierte vergleichende Umfrage in Deutschland und Frankreich aus dem Jahr 2013 belegt, dass Eltern mit mindestens einem Kind unter 14 Jahren häufiger als in Frankreich angaben, unter Stress zu leiden (48% gegenüber 26%) (IfD Allensbach 2015: 31).

> Aber nicht nur mit Blick auf Kinder ist die Vereinbarkeit von Familie und Beruf ein zeitlicher Balanceakt, der nicht immer gelingt. Auch die zeitlichen Anforderungen für pflegebedürftige Familienangehörige werden immer mehr ein Thema: Bereits heute ist die Zahl der Pflegebedürftigen mit ca. 2 Millionen höher als die Zahl der Kinder unter drei Jahren (BMFSFJ 2015).

> Auch der Wunsch nach mehr Eigenzeit sowie Zeit zusammen mit dem Partner ist bei vielen Eltern groß: 74% der Mütter und 68% der Väter beklagen zu wenig Zeit für sich selbst und 82% der Mütter und 86% der Väter berichten über zu wenig Zeit für Zweisamkeit mit dem Partner (Li et al 2015: 32).

Nicht alle Familien und alle Familienmitglieder sind jedoch gleichermaßen von Zeitdruck betroffen. Je nach Familienform und -phase, je nach Umfang, Konstellation und Gestaltbarkeit der Erwerbstätigkeit der Eltern kann die Vereinbarkeit von Familie und Beruf für Mütter und Väter schwieriger oder leichter sein (BMFSFJ 2011). Auch innerhalb von Familien ist eine differenzierende Betrachtung zeitlicher Bedürfnisse und Belastungen einzelner Familienmitglieder sowie unterschiedlicher Beziehungssysteme erforderlich, um der zeitlichen Lebenssituation von Familien gerecht zu werden. In diesem Sinne ist der Begriff „Familienzeit" insofern ungenau, als er häufig auf gemeinsame Zeit der Kernfamilie abhebt, wie z. B. gemeinsame Mahlzeiten oder Wochenendzeiten – ohne Zweifel eine wichtige, aber nicht die einzige Dimension. Gemeinsame Zeit differenziert sich nochmals in ihre Teilmengen aus, etwa in Paarbeziehungen oder Geschwisterbeziehungen, in Vater- oder Mutter-Kind-Dyaden sowie in Eigenzeiten der Familienmitglieder (Heitkötter 2009). Nicht nur Mütter und Väter brauchen auch einmal Zeit für sich, auch Kinder und Jugendliche haben eigene, differenzierte Zeitbedürfnisse in Abhängigkeit von ihrem Lebensalter (Wehr 2009). Trotz differenzierter familienwissenschaftlicher Befunde ist der öffentliche zeitpolitische Diskurs nach wie vor stark auf Familienzeit als gemeinsamer Zeit fokussiert. Demgegenüber betont dieser Beitrag konzeptionell die Bedeutung der unterschiedlichen Perspektiven (der Familie als Ganzes, einzelner Familienmitglieder – Mütter, Väter, Kinder – sowie wesentlicher Dyaden wie Partnerschaft der Eltern beispielsweise). Die Berücksichtigung dieser Differenzierung in der zeitpolitischen Praxis steckt noch in den Kinderschuhen.

Was ist heute angesichts tiefgreifender gesellschaftlicher Veränderungen überhaupt unter Familie zu verstehen? Ein zeitgemäßer Begriff von Familie lässt sich durch vier Charakteristika genauer identifizieren (Jurczyk/Klinkhardt 2014:12 ff.):

> Familie ist Lebenszusammenhang und Lernwelt von Kindern, Jugendlichen und Erwachsenen, in dem Persönlichkeit ausgebildet, Bildungs- und Lebenschancen eröffnet und lebensführungsrelevante Kompetenzen erworben werden.

> Familie ist eine permanente Herstellungsleistung der beteiligten privaten und öffentlichen Akteure, die auf die Entwicklung und das Wohlbefinden der Familienmitglieder abzielt. Familiales Handeln ist ein voraussetzungsvolles, gemeinschaftsbezogenes Handeln, ein „doing family", das ein organisatorisches Vereinbarkeitsmanagement, die Herstellung von Wir-Gefühl sowie das bewusste Inszenieren von Familie beinhaltet.

> Familie ist ein historisch und kulturell wandelbares System persönlicher, fürsorgeorientierter, emotions- und körperbasierter Generationen- und Geschlechterbeziehungen. Dabei ist die Familiengemeinschaft nicht auf einen Haushalt begrenzt, sondern stellt vielmehr ein auch multilokales Netzwerk dar.

> Familie ist ein zentrales Strukturelement der (Stadt-)Gesellschaft und erbringt als solches unverzichtbare Leistungen für Gesellschaft und Wirtschaft. Sie produziert Humanvermögen, leistet Fürsorge und stiftet Zusammenhalt.

Der vorliegende Beitrag folgt einem solchen umfassenden und handlungsbezogenen Verständnis von Familie und schließt daher die vielfältigen Formen von Familie explizit mit ein.

Um der zeitlichen Verfasstheit von Familien heute gerecht zu werden, ist darüber hinaus ein breiteres Verständnis von Vereinbarkeit erforderlich. Zum einen ist die Fürsorgetätigkeit für die nachkommende wie für die vorausgehende Generation in den Blick zu nehmen, zum anderen ist in einem tripolaren Sinne neben Familie und Beruf auch die Zeit für bürgerschaftliches Engagement bei der Vereinbarkeit zu berücksichtigen (Heitkötter/Jurczyk 2011).

Eltern engagieren sich – so die Befunde des Freiwilligensurveys – trotz ihres engen Zeitbudgets aufgrund von Familien- und Erwerbsarbeit überdurchschnittlich und in steigendem Maße freiwillig sowie im Vergleich häufiger als Männer und Frauen ohne Kinder im Haushalt (ebd.: 503 ff.). Zentrale Voraussetzung dabei ist es, dass genügend Zeit zur Verfügung steht. Eltern erbringen in besonderem Maße Leistungen bezogen auf das Aufwachsen von Kindern sowie für ältere Familienangehörige in verschiedenen Tätigkeitsfeldern und Organisationen, die meist auch anderen Kindern, Jugendlichen öder Älteren zugutekommen.

Der Engagementatlas 2009 belegt, dass „Zeit" als individuelle Ressource eine zentrale Rolle für das konkrete Engagement spielt: Mehr als zwei Drittel der nicht engagierten Personen führen den Faktor Zeit als ausschlaggebenden Punkt an, sich nicht zu engagieren (Generali Zukunftsfonds 2009).

2 Warum brauchen Familien Zeit?

Angesichts dieser Ausgangslage stellt sich die wesentliche Frage, warum Zeit so wichtig ist für Familien und wofür Familien eigentlich Zeit brauchen. Wesentlich für das Verständnis ist die Grundannahme, dass Familien wichtige Leistungen für ihre Mitglieder, für das örtliche Gemeinwesen sowie für die Gesellschaft erbringen. In und durch Familien werden nicht nur Kinder geboren, aufgezogen, gefördert und gebildet, sondern auch sozialer Zusammenhalt in Städten und Gemeinden gestärkt, die elterliche Arbeitskraft reproduziert und Gesundheitsvorsorge betrieben. Nicht selten findet auch die Pflege Angehöriger in der Familie statt.

Der Kern von Familie bildet also Care – Fürsorge, Aufmerksamkeit und Zuwendung –, die wechselseitig, generationenübergreifend und basierend auf Emotionen erbracht werden (Jurczyk 2015). Familie bedeutet Fürsorgebeziehungen, im Kleinen wie im Großen: es geht darum fürsorgend zuzuhören, zu trösten, zusammen zu lachen, zu spielen oder zu pflegen, neben Hausarbeit und Bildungsbegleitung. Für all dies ist Zeit eine zentrale Voraussetzung. Nicht nur die Länge der Zeit, sondern insbesondere die Qualität der Zeit ist entscheidend. Es braucht ein gewisses Maß an Energie und Aufmerksamkeit für diese Art der Zuwendung und Fürsorge. Neben einem funktionierenden Zeitmanagement im Alltag sind auch freie, unverplante und unverzweckte Zeiten für stabile, liebevolle Beziehungen wesentlich. Wir haben es hier mit einem gewissen Paradox zu tun: Familiale Fürsorge braucht einerseits Verbindlichkeit und Planbarkeit – ist selbst jedoch hochgradig unvorhersehbar und unaufschiebbar.

Der Alltag von Familie ist keine selbstverständliche Konstante, sondern ist zu begreifen als eine Herstellungsleistung, die jeden Tag und im Laufe der Familienbiografie aufs Neue erbracht und stabilisiert werden muss; eine Anforderung, die auch misslingen kann. Die Familiensoziologie spricht heute in diesem Zusammenhang vom „doing family“ (Jurzcyk/Lange/Thiessen 2014). Zeit ist dabei ein zentraler Faktor für das Gelingen von Familien, für das Wohlergehen und die Lebensqualität der Familienmitglieder. Um das fragile Gebilde familialer Alltagsorganisation zu stabilisieren und zu unterstützen, braucht es daher verlässliche, familienfreundliche Rahmenbedingungen – eine Aufgabe nachhaltiger Familienpolitik.

3 Ursachen familialen Zeitdrucks: fehlende Passung im Alltag und im Lebensverlauf

Wo liegen die tieferen Ursachen für Zeitnot und Zeitkonflikte, die Familien heute vielfach belasten? Bis vor wenigen Jahrzehnten hat der „arbeitsteilige Reproduktionspakt“ zwischen Männer und Frauen mit klaren Geschlechterzuschreibungen noch halbwegs gut funktioniert. Die Grenzen zwischen Erwerbstätigkeit und Familie waren relativ klar gezogen und die Berufswelt war weitgehend so organisiert, dass sie zeitlich und räumlich relativ abgetrennt war vom privaten Leben in der sogenannten Normalfamilie. Mittlerweile sind wir jedoch an einem anderen Punkt, der auf die fürsorgliche Praxis, die in Familien stattfindet, spürbare Auswirkungen hat. Im Zeitalter des Postfordismus sind die Verschärfung des Ökonomieprimats sowie ein Beschäftigungsdruck für alle, neben dem auch vorhandenen Beschäftigungswunsch, verknüpft: Alles

soll „sich rechnen, schneller, mehr und überall verfügbar sein“ (vgl. Rinderspacher in diesem Band). Seit den 1970er Jahren findet eine Erosion der traditionellen geschlechtlichen Arbeitsteilung und der Trennung von Familie und Beruf als Basis für funktionierendes Care in Familien statt. Die Familiensoziologie spricht hierbei von der „doppelten Entgrenzung“ (Jurczyk/Schier/Szymenderski et al 2009). Wir haben es auf der Seite der Arbeitswelt mit erhöhter Wochenarbeitszeit (in Familien auch durch eine wachsende Zahl der Zweiverdienerhaushalte), steigenden Verfügbarkeits- und Flexibilitätserwartungen sowie Mobilitätsanforderungen an Arbeitnehmer/innen und mit einer Intensivierung bei gleichzeitiger Prekarisierung von Arbeitsverhältnissen zu tun. Die sich abzeichnende Digitalisierung der Arbeitswelt führt zu einer strukturellen Kopplung von Arbeitswelt und Lebenswelt, die die Abgrenzung gegenüber beruflichen Anforderungen wichtiger werden lässt. Zu beobachten ist auch eine Auflösung fester Rhythmen und kollektiver Zeitinstitutionen: der Feierabend oder der arbeitsfreie Sonntag beispielsweise sind für immer weniger Familien feste Größen zur Koordination ihres Alltags. Auf der anderen Seite werden familiale Lebensformen vielfältiger, die Ansprüche an Gleichberechtigung der Geschlechter, die Erwartungen an verantwortete Elternschaft steigen und die Koordination des Familienalltags wird komplexer (Jurczyk/Klinkhardt 2014). Diese Veränderungen beinhalten zeitintensive Prozesse der Abstimmung, Rollenklärung oder Selbstoptimierung. Dies führt dazu, dass die Passung zwischen örtlichen Zeittakten und Infrastrukturangeboten und familialen Lebensrealitäten verloren gegangen ist; Zeitdruck in Familien, Überforderung und Erschöpfung sind häufig die Folge. Der Familienalltag wird zur Managementaufgabe, bei der Lebensqualität und Zeitwohlstand auf der Strecke bleiben. Abbildung 1 stellt die Veränderungen dar, die sich in den beiden Lebensbereichen (Arbeitswelt und Familie) vollziehen, welche auf dafür nicht passungsfähige alltagsrelevante örtliche strukturelle Rahmenbedingungen sowie biografierelevante Lebenslaufregime treffen. Im Ergebnis führt dies zu Zeitstress und Überforderung einzelner Familienmitglieder sowie familiärer Systeme.

Darüber hinaus sind berufliche Institutionen und Karrieremuster vergleichsweise starr und noch weitgehend orientiert an männlichen Erwerbsbiografien sowie der Dreiteilung des Lebenslaufs. Bertram und Deufelhard sprechen in diesem Zusammenhang von der „überforderten Generation“ in der Rushhour des Lebens und beschreiben in ihrem aktuellen Buch die mangelnde Passfähigkeit beruflicher Lebensläufe mit familiärer Lebensführung in biographischer Perspektive (Bertram/Deufelhard 2014). Demnach ist die Generation der zwischen 1970 und 1980 Geborenen gekennzeichnet von folgenden Merkmalen: Die Lebenserwartung ist erstens deutlich gestiegen und Frauen haben dadurch, dass Mutterschaft mit Blick auf Erwerbsbeteiligung mittlerweile eine begrenzte Phase darstellt, Erwerbsjahre hinzugewonnen. Zweitens ist der Anteil Hochqualifizierter dank längerer Ausbildungsphasen im Vergleich zu vergangenen Generationen deutlich höher. Drittens sind die Erwartungen an sich selbst sowie an die eigenen Kinder in den vergangenen Jahrzehnten deutlich gestiegen. Im Unterschied zu früher finden die Übergänge in den Arbeitsmarkt zum einen später statt und sind zum anderen unsicherer geworden. Sie sind auch gekennzeichnet durch einen schärferen Wettbewerb um berufliche Positionen, bei dem vor allem Frauen mit Kindern im Nachteil sind. Diese Situation führt dazu, dass zentrale Lebensereignisse wie Berufseintritt, Partnerschaft, Familiengründung und beruflicher Einstieg zwischen dem 28. und 38. Lebensjahr simultan in der sogenannten „Rushhour des Lebens“ zu bewäl-

tigen sind (ebd.). Gleichzeitig ist das Einkommensniveau im Vergleich zu früher gesunken mit der Folge, dass Eltern durchschnittlich betrachtet länger arbeiten müssen, um wirtschaftlich die Existenz einer Familie zu sichern.

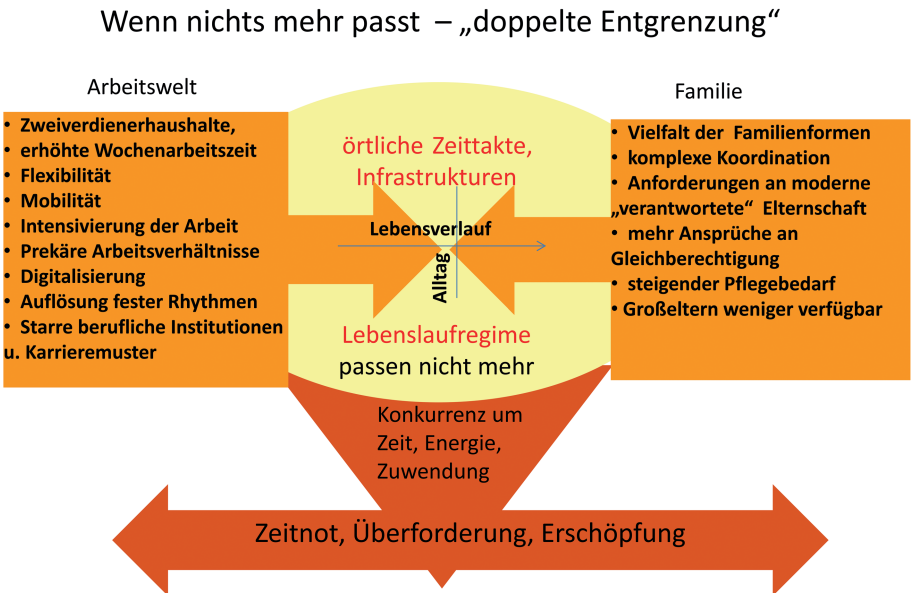


Abb. 1: Gesellschaftliche Ursachen von Zeitdruck in Familien / Quelle: Eigene Darstellung Heitkötter, nach Heitkötter et al. 2009; Jurczyk/Klinkhardt 2014

All dies führt in der Summe dazu, dass weniger Zeit für die Familie bleibt. Wie auch die aktuellen Zeitbudgetdaten zeigen, verbringen Mütter und Väter trotz der höheren Arbeitsmarktpräsenz in wachsendem Maße Zeit mit ihren Kindern, mehr als noch vor zehn Jahren (Statistisches Bundesamt 2015). Gespart wird dafür an der Zeit für sich selbst und der Zeit für Partnerschaft und Freunde, wodurch Zeitdruck in diesen Lebensbereichen entsteht.

Fragt man vor diesem Hintergrund der tieferliegenden gesellschaftlichen Ursachen nach den konkreten Anlässen, die Zeitnot in Familien verursachen, verweisen aktuelle empirische Untersuchungen (BMFSFJ 2012a,b,c; 2014) auf folgende Gründe: starke berufliche Beanspruchung und Mobilität; Überstunden, Mehrarbeit und unflexible Arbeitszeiten; Betreuungsnotfälle aufgrund von Erkrankung eines Familienmitglieds; lange Wege, Staus, Rushhour-Verkehr; unpassende Öffnungszeiten von Ämtern und Ärzten sowie mangelnde Betreuungszeiten vor allem in den Schulferien. Der aktuelle Familienbericht NRW hebt in diesem Zusammenhang ergänzend die Länge, Lage und fehlende Flexibilität von Arbeitszeiten sowie die Belastung durch schulische Anforderungen der Kinder hervor (MFKJKS 2015).

4 Zeitpolitische Perspektiven

Die steigende Zahl an Familien in Deutschland, die an Zeitnot leiden, hat in den letzten Jahren auch die Familienpolitik auf den Plan gerufen, sich für verbindliche und passgenauere zeitliche Rahmenbedingungen für Familien einzusetzen. Daher haben schon der Siebte wie auch vertieft der Achte Familienbericht der Bundesregierung deutlich gemacht, dass eine moderne und nachhaltige Familienpolitik, die Familien darin unterstützt, ihren wesentlichen Aufgaben der familialen Fürsorge verlässlich nachzukommen, aus den drei Säulen einer Geld-, Infrastruktur- und eben Zeitpolitik bestehen muss (BMFSFJ 2006; 2012c). Wir sprechen allgemein von Zeitpolitik, „wenn bewusst – öffentlich und partizipativ – Einfluss genommen wird auf die zeitlichen Bedingungen und/oder Wirkungen der politischen, wirtschaftlichen und insbesondere lebensweltlichen Bedingungen der menschlichen Existenz“ (BMFSFJ 2012c:5). Die Diskussion um Zeitpolitik sowie die ersten Modellversuche zur Gestaltung von Zeitstrukturen und zur Lösung von Zeitkonflikten im Rahmen kommunaler Zeitpolitik reicht in Deutschland bis in die 1990er Jahre zurück (Mückenberger 2000; Mückenberger 2004; Henckel/Eberling 2002; DGFZP 2003; Heitkötter 2006).

Zeitpolitik geht von der Gestaltbarkeit zeitlicher Muster und Normen aus. Über die legitimen Ziele von Zeitpolitik gibt es heute eine weitgehende Einigkeit im zeitpolitischen Diskurs, dabei steht die Stärkung der Selbstbestimmung von Individuen und Familien über den Zeitgebrauch im Vordergrund. Die zeitpolitische Diskussion unterscheidet, ausgerichtet an dem übergreifenden Ziel der Zeitsouveränität, weitere Kriterien, die auch zu Evaluierungszwecken bereits operationalisiert worden sind: Unter einem Gerechtigkeitsaspekt zielt sie darauf ab, über Geschlechter- und Generationengrenzen hinweg gleiche Verwirklichungs- bzw. Teilhabechancen an Beruf, Bildung und Familie zu ermöglichen; unterschiedlichen sozialen Zeiten soll gesellschaftliche Anerkennung zuteilwerden; Möglichkeiten zeitlicher Sinngebung sollen eröffnet sowie eine achtsame Zeitkultur gefördert werden; darüber hinaus sind Spielräume für gemeinsame Zeiten zu vergrößern, um gesellschaftlich notwendige und relevante soziale Beziehungen leben zu können (Elternschaft, Vereinsleben, kommunales oder kirchliches Gemeindeleben, Ehrenamt etc.) (Mückenberger 2017; 2012).

Die Zielsetzung von Familienzeitpolitik im engeren Sinne fokussiert derzeit primär darauf, die Lebensqualität von Familien zu steigern, die Vereinbarkeit von Familie und Beruf zu verbessern sowie kindliche Zeitinteressen und das Kindeswohl angemessen zu berücksichtigen. Dabei lassen sich in der familienpolitischen Diskussion vier tieferliegende Hauptargumente identifizieren, die für ein zeitpolitisches Engagement sprechen: Erstens soll eine Familienzeitpolitik das Gelingen und die Stabilität von Familie unterstützten. Darüber hinaus besteht zweitens die Motivation dazu beizutragen, Gesundheitskosten, die durch Stress, Überforderung, Burn-out etc. entstehen, zu reduzieren. Drittens werden durch zeitliche Rahmenbedingungen, die die Vereinbarkeit von Familie und Beruf erleichtern, Eltern ermutigt, ihren Wunsch nach einem oder einem weiteren Kind auch umzusetzen. Viertens werden familienorientierte zeitliche Rahmenbedingungen auf lokaler Ebene auch immer mehr als Wirtschafts- bzw. Standortfaktor gesehen, der die Wettbewerbsfähigkeit ansässiger Unternehmen sowie des Standorts insgesamt stärkt, wenn beispielsweise Fachkräfte durch ein attraktives Le-

bensumfeld angezogen und langfristig gebunden werden können, wenn der Wunsch nach Erwerbstätigkeit – vor allem von Müttern – realisiert werden kann oder wenn zeitliche Spielräume von Eltern dafür eingesetzt werden können, den sozialen Zusammenhalt in einer Kommune stärken.

Grundsätzlich können zwei Ansatzpunkte familienorientierter Zeitpolitik ausgemacht werden: Zum einen steht im Moment noch die *kommunale Familienzeitpolitik* im Vordergrund, die am Alltag von Familien und damit schwerpunktmäßig auf der Ebene des örtlichen Lebensumfeldes ansetzt. Dieser Bereich wird im nachfolgenden Abschnitt des Beitrags vertieft und anschließend am Beispiel von Aachen exemplarisch veranschaulicht. Zum anderen werden Stimmen lauter, die eine *lebenslauforientierte Zeitpolitik* fordern. Lebenslaufpolitik setzt an der Problematik an, dass gelebte Lebensverläufe von Müttern und Vätern immer weniger mit den rechtlichen Rahmungen und Anreizen sowie dem gesellschaftlichen Wandel zusammenpassen. Sie orientiert sich an der Frage, wie wir zukünftig Lebensläufe so organisieren können, dass Männer und Frauen die Möglichkeit haben, unterschiedliche Lebensziele im Beruflichen wie im Familiären zu erreichen, ohne zu starken Belastungen ausgesetzt zu sein. Entgegen der starren Dreiteilung des Lebensverlaufs (Kindheit/Jugend – Erwachsenenalter mit beruflicher Integration und Erziehungsphasen – Ruhestand als Belohnung) sollen im Sinne „atmender Lebensläufe" (vgl. dazu Jurczyk 2015) oder selbstbestimmter Erwerbsbiografien Unterbrechungen oder befristete Verkürzungen der Arbeitszeit für Fürsorgetätigkeit in der Familie oder für andere Zwecke (z. B. Weiterbildung, zivilgesellschaftliches Engagement oder persönliche Auszeiten) möglich werden, um die verschiedenen Anforderungen biografisch selbstbestimmt besser verbinden zu können. Geschmeidigere und flexiblere Modelle des Ein- und Ausstiegs sowie der Reduktion und Erhöhung des Arbeitszeitvolumens je nach Bedarf für fürsorgeintensive Phasen sowie ein nicht altersnormierter Eintritt in den Ruhestand sind hier mögliche Ansatzpunkte. Das Konzept der Familienarbeitszeit (DIW, BMFSFJ), der Vorschlag des Deutschen Juristinnenbundes für ein Wahlarbeitszeitgesetz oder die Initiative für sogenannte Carezeit-Budgets weisen in diese Richtung (vgl. zu dieser Debatte auch DGfZP 2016).

Der vorliegende Beitrag richtet seinen Blick auf den ersten Ansatzpunkt, die kommunale Familienzeitpolitik auf lokaler Ebene.

5 Fokus: Kommunale Familienzeitpolitik

Das vergleichsweise neue Politikfeld kommunaler Zeitpolitik zielt auf die Verbesserung der zeitlichen Alltagsorganisation von Menschen mit und ohne Familien sowie deren lokalen Lebensumfelds mit seinen jeweiligen Zeitstrukturen und Infrastrukturangeboten ab. Hierzu bedarf es ressortübergreifender Kooperationen und privat-öffentlicher Vernetzungen auf kommunaler und regionaler Ebene (Mückenberger 2016). Kommunale Zeitpolitik setzt an der mangelnden Passfähigkeit von örtlichen Zeittakten sowie Dienstleistungs- und Infrastrukturangeboten an, um Menschen im Alltag zeitlich zu entlasten. Kommunale Familienzeitpolitik nimmt insbesondere Familien in den Blick und umfasst „... grundsätzlich alle Maßnahmen vor Ort, die dazu beitragen, Zeitkon-

flikte von Familien zu reduzieren. Dazu stimmen Kommunen, Arbeitgeber, Bildungs- und Betreuungseinrichtungen, Dienstleister, Verkehrsbetriebe und Freizeitanbieter ihre Zeitstrukturen und deren Taktungen entsprechend der Bedürfnisse von Familien untereinander ab.“ (BMFSFJ 2014: 9).

Typische Zeitprobleme von Familien ergeben sich entsprechend den bereits genannten Ursachen aus der ungenügenden Synchronisation von Arbeitszeiten, Öffnungszeiten von Betreuungseinrichtungen oder Schulen, Institutionen, Freizeiteinrichtungen und Handel, von Zeittaktungen im öffentlichen Nahverkehr oder von Angeboten lokaler Dienstleistungen. Erst wenn einzelne zeitpolitische Maßnahmen in unterschiedlichen Handlungsfeldern sinnvoll ineinandergreifen, können Zeitkonflikte spürbar entschärft und Familien damit zeitlich entlastet werden (vgl. Abbildung 2). Damit integriert dieses Politikfeld verschiedene Handlungsfelder, die sich an Daseinsgrundfunktionen orientieren.

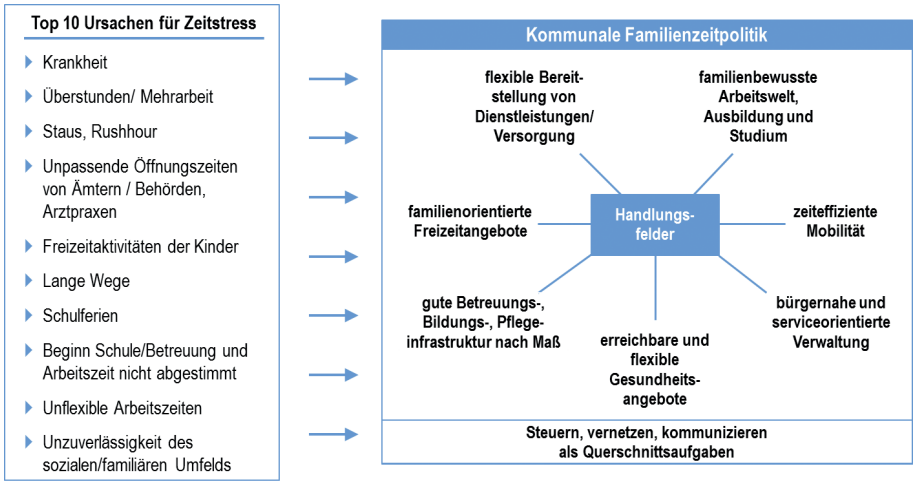


Abb. 2: Kommunale Familienzeitpolitik: Handlungsfelder und Ursachen für Zeitstress / Quelle: BMFSFJ (2014: 16,75)

> Im Bereich **zeiteffiziente Mobilität** geht es darum, elterliche Begleitmobilität sowie Wege insgesamt zu reduzieren, selbstständige Mobilität von Kindern zu fördern, Mobilitätsangebote bedarfsgerecht und an den Schnittstellen abgestimmt zu gestalten.

> **Bedarfsgerechte Bildungs- und Betreuungsangebote** umfassen verlässliche, qualitätsorientierte und flexible Angebote für Kinder (im U3-Bereich, Kindergartenalter und Schulkinder) wie für pflegebedürftige Angehörige gleichermaßen, auch insbesondere zu Tagesrandzeiten, in den Ferien bzw. bei unvorhergesehenen Situationen.

- Im Handlungsfeld **familienbewusste Arbeitswelt und Ausbildung** schaffen Flexibilisierungen von Arbeitszeit und -ort, die auf familiale Bedarfe ausgerichtet sind, eine familienorientierte Unternehmenskultur sowie Angebote haushaltsnaher Dienstleistungen bzw. betriebliche Kinderbetreuungsangebote als wesentliche Voraussetzungen für zeitliche Entlastungen zur Vereinbarkeit von Familie und Beruf.

- Im Feld der **Gesundheit** geht es darum, die Erreichbarkeit und Flexibilität durch harmonisierte Sprechzeiten und die Serviceorientierung der Angebote zu erhöhen.

- Im Bereich **haushaltsnaher Dienstleistungen** können Familien zeitlich entlastet werden, wenn flexible und erschwingliche Angebote vermittelt werden, wenn Öffnungs- und Beratungszeiten auf die Alltagsbedarfe von Familien sowie untereinander abgestimmt sind und wenn ergänzend aktive Nachbarschaftshilfe zur Verfügung steht.

- Das Gestaltungsfeld der **Freizeitangebote** ist dann familienorientiert, wenn diese gut erreichbar sind, flexibel zur Verfügung stehen, den besonderen zeitlichen und organisatorischen Bedürfnissen von Familien entsprechen und wenn sie bürgerschaftliches Engagement einbeziehen.

- Im Bereich der **Verwaltung** unterstützen verlängerte und flexible Öffnungszeiten sowie ein umfangreiches und nutzerfreundliches E-Government-Angebot die familienzeitorientierte Ausgestaltung.

Die sozialräumliche Dimension sowie der stadtplanerische Zugang werden in der kommunalen Familienzeitpolitik bislang eher wenig beachtet. Dabei kommt dem Handlungsfeld der Stadtentwicklung eine besondere Bedeutung und Schlüsselposition für das Thema Zeitpolitik zu, da alle Planungen auf Dauer angelegte Zeit-Raum-Beziehungen auslösen: Sämtliche Entscheidungen im Bereich der Stadtplanung und Architektur schaffen langfristige Strukturen, die Stadtviertel, Wege, Verbindungen und damit auch das individuelle Zeitmanagement von Bürgerinnen und Bürgern für Jahrzehnte prägen. Vor dem Hintergrund der weit aufgefächerten Diskussion zur Familienzeitpolitik fokussiert der vorliegende Beitrag insbesondere auf diesen Aspekt der Stadtplanung. In den nachfolgenden Abschnitten werden am Beispiel der Stadt Aachen exemplarisch erste Ansätze vorgestellt, wie Familienzeitpolitik vor Ort aufgegriffen und in verschiedenen Handlungsfeldern umgesetzt werden kann. Dabei liegt ein Schwerpunkt im Bereich der Stadtplanung, wo Aachen Ansätze aufzeigt, wie mithilfe ausgearbeiteter Prüfkriterienkataloge und verbindlicher Verfahren familienzeitpolitische Sichtweisen verankert werden können.

6 Aachen: Die Schritte zur kommunalen Familienzeitpolitik

Familienfreundlichkeit als Standortfaktor hat im Hinblick auf den demografischen Wandel und den Fachkräftemangel an Bedeutung gewonnen und ist heute zu einem kommunalpolitischen Schlüsselbegriff der Demografiestrategien der Städte geworden. In diesem Sinne ist kommunale Familienpolitik eine wichtige Grundlage für die

nachhaltige Stadtentwicklung. Aachen ist im Bereich der Familienzeitpolitik eine aktive Kommune. Sie kann dabei auf ein starkes Fundament der familienfreundlichen Ausrichtung der Kommunalpolitik bauen. Die Profilierung der Stadt Aachen als familienfreundliche Kommune begann mit ihrer erfolgreichen Teilnahme am 1. Bundeswettbewerb „Kinder und Familienfreundliche Gemeinde", den das Bundesfamilienministerium 1996 auslobte (Difu 2017).

Stationen der Familienfreundlichkeit bzw. Zeitgerechtigkeit in Aachen

> 1996: Auszeichnung beim 1. Bundeswettbewerb Kinder- und familienfreundliche Gemeinde

> 2005: Gründung des Aachener Bündnisses für Familie

> 2010: Audit Familiengerechte Kommune

> 2012: Modellprojekt Kommunale Familienzeitpolitik des Bundesfamilienministeriums

> 2013: Großstadtinitiative „Neue Zeiten für Familie"

> 2015: Reauditierung zur Familiengerechten Kommune

2004 rief das Bundesfamilienministerium die Initiative „Lokale Bündnisse für Familie" ins Leben, die mittlerweile in 700 Städten und Gemeinden gebildet wurden (Lokale Bündnisse für Familie 2017). Das Aachener Bündnis für Familie gründete sich am 10.05.2005 (Stadt Aachen 2017a). Das Bündnis versteht sich als Ideenschmiede, in der Menschen und Organisationen freiwillig und durch gemeinsame Interessen geleitet zusammenarbeiten. Es ist heute ein starker Motor für mehr Familienfreundlichkeit in Aachen.

2012 wurde der 8. Familienbericht der Bundesregierung veröffentlicht, ein Spezialbericht, der sich ausschließlich mit dem Thema „Zeit für Familie" beschäftigt (BMFSFJ 2012). Da die Lokalen Bündnisse für Familie bereits eine Vielzahl von Projekten für Familien initiiert haben und bei der Entwicklung von Lösungen auf große und etablierte Netzwerke zurückgreifen können, hat das Bundesfamilienministerium im Mai 2012 mit fünf Lokalen Bündnissen das zweijährige Modellprojekt „Kommunale Familienzeitpolitik" gestartet. Die fünf Standorte waren die Städte Aachen, Herzogenrath und Neu Wulmsdorf sowie der Saalekreis und der Donau-Ries-Kreis. Das Modellprojekt führte in Aachen dazu, Familienzeitpolitik als eigenes Politikfeld zu erkennen und erste Handlungsansätze zu identifizieren. Die Ergebnisse dieses Modellprojektes wurden in Form eines Praxisleitfadens zusammengefasst (BMFSFJ 2014).

2013 initiierte der Aachener Oberbürgermeister Marcel Philipp mit Unterstützung des Bundesfamilienministeriums die Großstadtinitiative „Neue Zeiten für Familie", der sich 40 Städte im Bundesgebiet anschlossen. In einer gemeinsamen Erklärung riefen

die Oberbürgermeister dazu auf, in den Städten eine kommunale Familienzeitpolitik zu unterstützen und sich aktiv dafür einzusetzen, dass

1 die „kommunale Familienzeitpolitik" als Aufgabe in den Städten verankert wird;
2 Politik, Verwaltung, Wirtschaft und weitere gesellschaftliche Partner – auch bereichsübergreifend – zusammenwirken und vorhandene Ressourcen besser genutzt werden;
3 mit konkreten Maßnahmen beispielhaft strukturell bedingte Zeitprobleme von Familien verringert werden und so Zeit für Familien geschaffen wird;
4 sich an der Initiative mitwirkende Städte über die besten Konzepte zur Entlastung von Familien im Rahmen der „kommunalen Familienzeitpolitik" austauschen.

Im Rahmen der Großstadtinitiative wurden vier Impulsveranstaltungen durchgeführt, deren Ergebnisse in einem Praxisleitfaden dokumentiert sind (Burmeister 2015). In welcher Weise die beteiligten Kommunen die Impulse aufgegriffen und fortentwickelt haben, darüber können derzeit keine Aussagen gemacht werden, da es (noch) nicht systematisch erfasst worden ist. Es könnte ein weiteres Forschungsfeld in diesem Bereich sein.

7 Verankerung der Familienzeitpolitik in Aachen im Rahmen des Audits Familiengerechte Kommune

Sowohl das Bundesprojekt „Kommunale Zeitpolitik für Familie", als auch die Großstadtinitiative „Neue Zeiten für Familie" haben viele Impulse gegeben und aufgezeigt, wie mehr zeitliche Spielräume für Familien in einer Stadt ermöglicht werden können. Familienzeitpolitik ist ein neues Politikfeld, das die Stadt Aachen aktiv gestalten will, um Familienleben und Familiengründungen zu unterstützen. Dies hat dazu geführt, dass die Familienzeitpolitik zum Schwerpunktthema ihrer Reauditierung zur Familiengerechten Kommune gemacht wurde (Stadt Aachen 2017b). Auf der Grundlage vertraglich mit dem Verein „Familiengerechte Kommune e. V." festgelegter Schritte erfolgte mit Begleitung einer Auditorin des Vereins die Reauditierung.

Das vorgegebene Auditierungsverfahren zeichnet sich durch eine klare Struktur und hohe Verbindlichkeit aus. Es begann im Januar 2014 mit einer Analyse der kommunalen Bedingungen mittels eines umfangreichen Audit-Fragebogens und endete im Januar 2015 mit einem Ratsbeschluss zu insgesamt zwölf Zielen. Für jedes Ziel mussten dabei Angaben zu folgenden Punkten gemacht werden: Zieldefinition, Indikator/Erfolgskriterium, Maßnahme, Zielgruppe, Kosten/Ressourcen, Verantwortlichkeit, Umsetzungsbeginn, Umsetzungszeitraum und Kommunikation. Die Zertifkatsverleihung erfolgte im Juli 2015. Zur Erreichung der Ziele hat die Stadt Aachen bis Juni 2018 Zeit.

Von den unten benannten zwölf Auditzielen haben fünf eine explizite familienzeitpolitische Relevanz (sie sind hier fett gekennzeichnet); diese werden nachfolgend beispielhaft näher erläutert:

1 Systematische Beteiligung von Familien mit Kindern, älterer Menschen und Menschen mit Behinderungen an relevanten Stadtentwicklungsplanungen

2 **Der Faktor „Zeit“ ist im Kriterienkatalog „Familienfreundliche Stadtplanung – Kriterien für Städtebau mit Zukunft“ enthalten**

3 Einrichtung eines Familienservicebüros zur Bündelung und Koordination

4 Vertiefung des Markenbausteins „Familienfreundliche Stadt“ – weiterer Ausbau einer Willkommenskultur für Familien

5 Bedarfsgerechter und zielgruppenspezifischer Ausbau des „inklusiven Ganztags“

6 **Bedarfsgerechter und zielgruppenspezifischer Ausbau der Ganztagsferienbetreuung für alle Ferienzeiten**

7 Sicherstellung der Betreuung von Kindern in unvorhergesehenen Betreuungsnotfällen

8 **Bedarfsgerechter Ausbau der Randzeitenbetreuung in Tageseinrichtungen für Kinder**

9 **Bedarfsgerechter und zielgruppenspezifischer Ausbau der betrieblich unterstützten Kinderbetreuung**

10 **Zeit für Familie durch E-Government und Wissensmanagement**

11 Förderung und Aktivierung von Nachbarschaften im Quartier

12 Es besteht ein Netzwerk Wahlgroßelternschaften für Familien mit Kindern, deren Großeltern an anderen Orten leben oder nicht verfügbar sind.

8 Beispiele für familienzeitpolitische Zielsetzungen in Aachen

Da eine vollständige Darstellung der Ziele den Rahmen des Beitrags sprengen würde, werden nachstehend fünf der zwölf Auditziele exemplarisch vorgestellt.

8.1 Kriterienkatalog für eine familienfreundliche zeitgerechte Stadtplanung

Bereits im Jahre 2003 hat der Rat der Stadt Aachen Kriterien für Kinder- und familienfreundlichen Städtebau beschlossen. Kinder-und Familienfreundlichkeit sollten kein „Zufallsprodukt“, sondern absichtsvoll erreichtes Ergebnis planerischen Handelns sein. Im Rahmen der Reauditierung wurde beschlossen, diese Kriterien um familienzeitrelevante Fragestellungen zu erweitern und sie mit einem Uhrensymbol in den entsprechenden Leitfragen zu kennzeichnen. Dies geschah in einer fachbereichsübergreifenden Arbeitsgruppe unter Federführung des Fachbereichs Stadtentwicklung und Verkehrsanlagen in Zusammenarbeit mit den Fachbereichen Kinder, Jugend und Schu-

le, Soziales und Integration, Bauaufsicht, Umwelt sowie dem Fachbereich Wirtschaftsförderung (Stadt Aachen 2016).

Nach der Beschlussfassung im Rat der Stadt Aachen am 29.06.2016 wurden die Kriterien in einer Pressekonferenz der (Fach-)Öffentlichkeit vorgestellt und die mit der Stadt Aachen kooperierenden Architektur-, Stadtplanungs- und Ingenieurbüros über die Kriterien und ihre Anwendung informiert. Die bereits bestehende Dienstanweisung zur Anwendung der Kriterien innerhalb der Stadtverwaltung wurde ebenfalls erneuert. Familienzeitpolitik wurde auf diese Weise zu einem integralen Bestandteil der Aachener Stadtentwicklung gemacht.

Die Prüfung erfolgt sowohl durch die zuständigen städtischen Fachbereiche als auch durch externe Planer bzw. Vorhabenträger. Grundlage der Prüfung ist der in der Broschüre enthaltene Kriterienkatalog. Hier sind unter den übergeordneten Punkten
> Sicherheit und soziales Zusammenleben fördern
> Eigenständige Mobilität fördern
> Nutzbarkeit, Erlebnisvielfalt und Veränderbarkeit schaffen
> Beteiligung

Fragestellungen aufgelistet, anhand derer der jeweilige (städtebauliche) Entwurf zu überprüfen ist. Die Ergebnisse werden anschließend dokumentiert und im Falle einer Bauleitplanung auch in die Abwägung einbezogen. Diese Vorgehensweise wurde in den letzten Jahren erfolgreich angewendet.

Zur Verdeutlichung sind nachstehend die Prüfungsfragen zu den Bereichen 1.3 „Neubaugebiete und städtebauliche Rahmenpläne, Bebauungspläne und Verkehrsanlagen“ aufgeführt.

Sicherheit und soziales Zusammenleben fördern

> Gewährleistet die Planung – etwa durch Mischung von Bau-und Eigentumsformen sowie Angebote für unterschiedliche Generationen und Familienformen – eine differenzierte Sozialstruktur im Stadtteil und fördert sie die soziale Integration unterschiedlicher Bevölkerungsgruppen?

> Wird ein ausreichend großer Anteil öffentlich geförderter Wohnungen eingeplant (mindestens 20 bis 40 %)?

> Werden Angsträume durch Schaffung größtmöglicher Einsehbarkeit und Übersichtlichkeit vermieden?

> Werden 10 Quadratmeter öffentliche Kinderspielplatzfläche pro Kind eingeplant (pro Wohneinheit zwei Kinder)?[1]

1 Zu dieser Forderung gibt es einen eigenen Ratsbeschluss, in dem festgelegt worden ist, unter welchen eng gefassten Voraussetzungen die 10 Quadratmetervorgabe um max. 50 % reduziert werden kann. Ist selbst die Schaffung der reduzierten Kinderspielplatzfläche nicht möglich, so ist jeder nicht realisierte Quadratmeter finanziell auszugleichen (Stadt Aachen 2013 a).

> Ist für das Plangebiet eine soziale Mitte und Nahversorgung vorhanden oder kann sie eingeplant werden?

> Werden ausreichend private, öffentliche und halböffentliche Verkehrs-und Grünflächen festgesetzt und klar voneinander abgegrenzt?

> Sind Infrastruktureinrichtungen für Familien mit Kindern, Jugendlichen, älteren Menschen und Menschen mit Behinderung erforderlich?

> Kann bei der Planung von Gewerbegebieten und Sondergebieten (z. B. für die Hochschule) ein Standort für Kinderbetreuung vorgesehen werden?

> Wird durch Nutzungsmischung die Nähe von Wohnen und Arbeiten erreicht?

> Besteht die Möglichkeit der Festsetzung emittierender Spiel- und Sportflächen wie z. B. Skateranlagen, Bolzplätze, Beach- oder Volleyballanlagen?

> Werden Kinderspielplätze an erreichbaren Orten geplant (soziale Kontrolle)?

> Liegen die Spielplätze an verkehrsarmen Straßen ohne direkte Nähe zu größeren Parkplatzeinfahrten?

Eigenständige Mobilität fördern

> Werden im Verkehrskonzept und in der Straßen- und Wegeplanung die Belange aller Verkehrsteilnehmer berücksichtigt?

> Ist ein eigenständiges Fuß-und Radwegenetz zu Infrastruktureinrichtungen vorhanden oder kann es angelegt werden?

> Werden Kinderspielplätze bei größeren Gebieten auch dezentral angelegt?

> Sind im Plangebiet fußläufig und von Kindern selbständig erreichbare Kinderspielplätze/Freizeitangebote vorhanden oder vorgesehen?

Nutzbarkeit, Erlebnisvielfalt und Veränderbarkeit schaffen

> Werden multifunktional nutzbare und veränderbare Freiflächen in der Nähe von Wohngebäuden und öffentlichen Einrichtungen vorgesehen?

> Wird bei größeren Gelände-und Gebäudekomplexen die Durchlässigkeit z. B. über Passagen erhöht?

> Wird der bebaute Raum in übersichtliche Einheiten gegliedert?

> Werden Freiflächen und/oder Gemeinschaftseinrichtungen vorgesehen, die für alle Altersgruppen nutzbar sind?

> Erlaubt die Planung die Ansiedlung von nicht störendem Gewerbe und von Geschäften zur Versorgung mit Gütern des täglichen Bedarfs?

Beteiligung

> Ist die Beteiligung von Familien mit Kindern, Jugendlichen, älteren Menschen und Menschen mit Behinderung ortsnah vorgesehen?

Mit diesen von den Planern zu berücksichtigenden Fragestellungen sollen folgende Ziele erreicht werden:

> Sicherung und Verbesserung der konkreten Lebensbedingungen der Familien in der Stadt Aachen

> Zufriedene Bewohnerinnen und Bewohner der Stadt Aachen, insbesondere wenn Familien, Kinder und Jugendliche an der Entwicklung ihres Lebensumfeldes beteiligt werden

> Mehr Zeitsouveränität für alle durch die Berücksichtigung des Leitbildes „Stadt der kurzen Wege“

> Schärfen des „Planungsblickes“ und Sensibilisierung für die Bedürfnisse und Gefährdungen der Familien

> Imageverbesserung für die Außenwerbung der Stadt Aachen als attraktive Wohnstadt mit hoher Lebensqualität

> Verbesserte Entscheidungsgrundlage in der Abwägung bei der Aufstellung von Bauleitplänen nach §1 Baugesetzbuch

> Verbesserung der Wohnumfeldsituation in Gebieten mit sozialen Problemen

> Erhöhung des planerischen Qualitätsstandards

Die Abwägung aller Belange und die Entscheidung darüber, ob und in welcher Weise sie berücksichtigt werden, liegt beim Rat der Stadt Aachen. Diese Vorgehensweise sichert, dass Zeit und Zeitplanungen in die gesamten städtebaulichen Planungsvorgänge eingespeist werden.

Dennoch ist festzustellen, dass insbesondere bei Investorenplanungen eine hohe Ausnutzung der Grundstücke bzw. die Gewinnmaximierung im Vordergrund steht. Die Bereitschaft, Flächen für Begegnung, Spiel- und Betreuungsangebote zu schaffen

oder auch Wegeverbindungen einzuplanen, die über das unbedingt notwendige Maß hinausgehen, bedarf meist intensiver Verhandlungen. Gerade deshalb ist der Beschluss der aktualisierten Broschüre ein wichtiges Signal in Bezug auf die Bedeutung einer familiengerechten Stadtplanung in Aachen. Leider ist eine Anwendung der Kriterien nicht in Bereichen möglich, in denen nach § 34 des Bundesbaugesetzbuches Baurecht besteht. Hier kann das Ortsrecht über das gesetzlich Geforderte hinaus nicht greifen.

8.2 Bedarfsgerechter und zielgruppenspezifischer Ausbau der Ganztagsferienbetreuung für alle Ferienzeiten

Zeit für Familie soll planbar sein und die Stadt Aachen möchte die dafür notwendigen Voraussetzungen schaffen. Für die Vereinbarkeit von Familie und Beruf sind für Eltern schulpflichtiger Kinder verlässliche Ganztagsferienbetreuungsangebote für alle Ferienzeiten erforderlich, die immer mehr zu einem wichtigen Standortfaktor werden. In Zusammenarbeit mit allen Anbietern, wie zum Beispiel kirchliche und städtische Einrichtungen, Vereine, RWTH, FH und gegebenenfalls auch Aachener Unternehmen, soll erreicht werden, dass zu Beginn des Jahres alle Ferienspielangebote für die Oster-, Sommer- und Herbstferien in einem Online-Portal dargestellt sind, sodass die Eltern frühzeitig den Jahresurlaub und ihre Familienzeiten planen können. Die Bündelung der Informationen erfolgt im Fachbereich Kinder, Jugend und Schule – die Anmeldung direkt beim jeweiligen Anbieter. Das Online-Portal soll zum Sommer 2019 an den Start gehen.

8.3 Bedarfsgerechter Ausbau der Randzeitenbetreuung in Tageseinrichtungen für Kinder

Der Ausbau der Randzeitenbetreuungsangebote steht in direktem Zusammenhang mit den Wünschen von Eltern, die z.B. in Schichtarbeit tätig sind und Beruf und Familie vereinbaren möchten, wie auch mit den Anforderungen an das Kindeswohl und den sich daraus ergebenden Forderungen an die Qualität der Randzeitenbetreuung und an die tägliche Betreuungsdauer eines Kindes in einer Einrichtung. Hierbei darf die hohe Bedeutung einer sich in den ersten beiden Lebensjahren zwischen Kind und Eltern erfolgreich entwickelnden Primärbindung nicht außer Acht gelassen werden. Ein entscheidender Faktor zur Etablierung der Primärbindung ist die zur Verfügung stehende Betreuungszeit durch die primäre(n) Bindungsperson(en). Vor diesem Hintergrund hat sich der Kinder- und Jugendausschuss der Stadt Aachen dafür ausgesprochen, dass eine Betreuungszeit für ein Kind von maximal 9 Stunden täglich und von insgesamt 45 Stunden wöchentlich nur in Ausnahmefällen überschritten werden darf.

Die letzte Vollbefragung zu den Betreuungsbedarfen von Aachener Eltern mit Kindern bis 3 Jahren wurde im Jahre 2013 in Zusammenarbeit mit dem Forschungsverbund des Deutschen Jugendinstitutes und der TU Dortmund durchgeführt (Stadt Aachen 2014). Daran beteiligten sich 2.335 von 5.844 Eltern, was einer Beteiligungsquote von 40% entspricht.

Ein zentrales Ergebnis ist hierbei, dass 14% der Eltern wochentags einen Betreuungsbeginn ab 7:00 Uhr morgens und eine Betreuungsendzeit bis 17:00 Uhr und später wünschen.

Aufgrund dieser Erkenntnisse wurden in Aachen zunächst in zwei Kindertagesstätten erweiterte Öffnungszeiten in einer Gruppe angeboten. Eine weitere Einrichtung wird folgen.

In den Randzeiten zwischen 6:30 und 7:30 Uhr und zwischen 16:30 und 18:30 Uhr können bis zu 20 Kinder von zwei pädagogischen Mitarbeiterinnen/Mitarbeitern in einer Gruppe betreut werden. Hierdurch entstehen zusätzliche Kosten für 30 Fachkraftstunden.

Die gewonnenen Erfahrungen im Hinblick auf die tatsächliche Nachfrage werden Ende 2017 im Kinder- und Jugendausschuss vorgestellt, bevor in weiteren Stadtteilen die Öffnungszeiten von Kindertagesstätten ausgeweitet werden (Stadt Aachen 2015).

Da nicht in jeder der 135 Aachener Tageseinrichtungen für Kinder für jeweils eine Gruppe von 20 Kindern, sondern sehr häufig nur für drei oder vier Kinder ein Randzeitenbetreuungsbedarf besteht, sollen auch Kombinationsmodelle von Kindertageseinrichtungen mit Angeboten der familiären Kindertagesbetreuung bzw. Kindertagespflege oder andere Möglichkeiten geprüft werden.

8.4 Bedarfsgerechter Ausbau der betrieblich unterstützten Kinderbetreuungsangebote

Fachkräftesicherung und Fachkräftebindung sind zentrale Ziele der Kommunalpolitik. Was für alle Unternehmen gleichermaßen gilt: Auf ihre Fachkräfte können sie nicht verzichten. Sie sind Voraussetzung dafür, dass Unternehmen weiterhin hohe Qualität erzielen und wachsen können. Die Vereinbarkeit von Familie und Beruf wird dabei zu einem wichtigen Wettbewerbsvorteil, der sich für beide Seiten lohnt, denn auch die Fachkräfte messen dem Thema eine hohe Bedeutung zu. Bei der Arbeitgeberwahl ist sie für neun von zehn Beschäftigten mit minderjährigen Kindern genauso wichtig oder sogar wichtiger als das Gehalt (BMFSFJ 2015). Immer mehr Firmen möchten für ihre Beschäftigten die Vereinbarkeit von Familie und Beruf unterstützen. Ihr Engagement reicht dabei von betriebseigenen Kindertagestätten bis hin zu Ferienbetreuungsangeboten für Kinder.

Unter dem Gesichtspunkt der Familienzeit ersparen arbeitsortsnahe Kinderbetreuungsmöglichkeiten vor allem Wegezeiten, während in Bezug auf den wohnortnahen Beziehungsaufbau der Kinder allerdings auch Nachteile bestehen. Im Hinblick auf die Schaffung von Betriebskindertagesstätten liegt bereits ein Grundsatzbeschluss des Stadtrates vom 05.09.2012 vor, wie hier zu verfahren ist:

1 Die Stadt Aachen fördert den Ausbau und den Betrieb von Betriebskindertagesstätten nach dem Kinderbildungsgesetz NRW – Kibiz.

2 Einpendlerkinder können in Aachener Betriebskindertagesstätten betreut werden.

3 Die an den Betriebskindertagesstätten beteiligten Unternehmen verpflichten sich vertraglich, 50% der Nettokosten für die Stadt Aachen an die Stadt Aachen zu zahlen.

4 Die konkrete Förderung der Betriebskindertagesstätten erfolgt im Rahmen der Kindertagesstättenbedarfsplanung (Stadt Aachen 2012).

Viele Firmen wollen oder können keine komplette Betriebskindertagesstätte schaffen, sondern möchten lieber nachfrageorientiert in bestehenden Kindertagesstätten Belegplätze in Anspruch nehmen. Über den Aachener Familienservice werden hierzu in Abstimmung mit der Jugendhilfeplanung Bedarfsumfragen bei Aachener Firmen durchgeführt, auf deren Grundlage für die Firmen konkrete Angebote entwickelt wurden und werden.

8.5 Zeit für Familie durch E-Government

Ziel ist es, Warte- und Wegezeiten für Behördengänge zu vermeiden, indem Behördenangelegenheiten von zu Hause erledigt werden können. Hierfür soll das Wissensmanagement der Stadt Aachen noch stärker auf die Bedürfnisse von Familien eingehen, um auch die Suchzeiten für Informationen zu verkürzen.

Hierzu ist folgendes geplant:

5 Aufbau eines geobasierten Familienstadtplanes mit Informationen zu Spielplätzen, KiTas, Pflegeinrichtungen etc.

6 Schrittweiser Aufbau einer gesamtstädtischen Terminsprechzeiten-Struktur für die Behördengänge, beginnend mit den Bezirksämtern

7 Durchführung halbjährlicher Qualitätskonferenzen zur schnelleren und zielgerichteteren Erreichbarkeit von familienrelevanten Informationen in der Wissensdatenbank des Servicecenters CallAachen und auf aachen.de

8 Laufzettelgenerierung aus der Wissensdatenbank des Call Aachen[2]

9 Lebenslagenorientierter Aufbau der Familienseiten auf aachen.de

---

2 Es ist geplant, dass z. B. die Familienzentren oder die Integrationsagenturen Leserechte für Wissensdatenbank bekommen, sodass sie den Ratsuchenden die für sie relevanten Informationen in Form eines Laufzettels zusammenstellen und ausdrucken können.

8.6 Exkurs: Zeit für bürgerschaftliches Engagement in Aachen

Wie in Kapitel 1 bereits ausgeführt, belegt der Engagementatlas 2009, dass „Zeit" als individuelle Ressource eine zentrale Rolle für das eigene Engagement spielt: Mehr als zwei Drittel der nicht engagierten Personen führen den Faktor Zeit als ausschlaggebenden Punkt an, sich nicht zu engagieren (Generali Zukunftsfonds 2009).

Zur Förderung, Unterstützung und Belebung des bürgerschaftlichen Engagements wurde bereits 2008 in Aachen das „Büro für Ehrenamt und bürgerschaftliches Engagement" eingerichtet und organisatorisch an den Fachbereich Verwaltungsleitung angebunden. Neben der Bündelung der notwendigen Informationen werden u.a. Orientierungsveranstaltungen zum Thema „Zeit zu verschenken – aber an wen?", durchgeführt.

In den „Leitlinien der Stadt Aachen zur Förderung des Ehrenamtes und des bürgerschaftlichen Engagements" wird der Grundgedanke folgendermaßen formuliert:

„Die vielen Facetten bürgerschaftlichen Engagements sind ein Kernelement des Zusammenlebens und des Zusammenhalts einer Gesellschaft. In Ehrenamt, Freiwilligenarbeit oder Selbsthilfe engagieren sich auch in Aachen viele Bürgerinnen und Bürger in Vereinen und Verbänden, in Organisationen, Projekten, Initiativen und Parteien sowie in Stiftungen und Netzwerken. Vor dem Hintergrund des demographischen Wandels wird bürgerschaftliches Engagement in Zukunft noch wichtiger werden. Die Schaffung einer Ermöglichungskultur ehrenamtlicher Arbeit und bürgerschaftlichen Engagements muss als ein wesentlicher Bestandteil städtischen Handelns gesehen werden." (Stadt Aachen 2013 b)

9 Schritte zur Implementierung kommunaler Familienzeitpolitik

Eine intensive und zeitlich begrenzte Aufbau- und Entwicklungsphase schafft eine gute Grundlage für eine dauerhafte Verankerung kommunaler Familienzeitpolitik vor Ort. Aus den Erfahrungen in Aachen sowie anderer Kommunen können folgende Schritte zur Umsetzung kommunaler Familienzeitpolitik abgeleitet werden (BMFSFJ 2014):

> Schaffung von Problembewusstsein sowie Sensibilisierung für den Nutzen kommunaler Familienzeitpolitik auf der Ebene der politisch Verantwortlichen in der Kommune: Wichtig ist dabei, insbesondere politische Schlüsselpersonen und Akteure in Leitungsfunktionen innerhalb wie außerhalb der Kommunalverwaltung für das Thema zu gewinnen und die strategische Steuerung kommunaler Familienzeitpolitik möglichst hoch und eng in der kommunalen Spitze zu verankern (Landrat, (Ober-)Bürgermeister, Spitzengremien wie Kreistag, Stadt- oder Gemeinderat).

> Einholung eines politischen Beschlusses des Rates bzw. Kreistags oder Integration des Themas in familienpolitische Leitlinien, um den spezifischen demografischen und wirtschaftlichen Herausforderungen des Standorts Gewicht zu verschaffen

sowie Familienzeitpolitik systematisch mit laufenden oder geplanten Strategieprozessen der Kommune zu verbinden.

> Einbeziehung relevanter Fachbereiche innerhalb der Kommunalverwaltung (Ressort Familie, Kinder- und Jugendhilfe, Sozialplanung, Wirtschaftsförderung, Mobilitäts- und Stadtplanung, Gesundheitsämter, Schulwesen, Bürgerservice etc.) sowie Gewinnung relevanter Akteure außerhalb der Verwaltung in den Bereichen der Wirtschaft und Zivilgesellschaft (Verkehrsbetriebe, Unternehmen, Gewerkschaften, Arbeitgeberverbände, Kammern, Vereine, Kirchen, Elternbeiräte etc.). Dadurch kann Familienzeitpolitik tatsächlich als gesellschaftliche Querschnittsaufgabe in der Kommune etabliert werden.

> Lebendig wird kommunale Familienzeitpolitik vor allem durch die Partizipation von Familien. Bei allen relevanten Stadtentwicklungsplanungen wie z. B. Masterplan, Verkehrsentwicklungsplan, Innenstadtkonzept, Projekte zur Sozialen Stadt oder Stadtteilrahmenpläne ist die systematische Beteiligung der für die Planung relevanten Gruppen, wie Familien mit Kindern, ältere Menschen und Menschen mit Behinderungen, vorzusehen.

> Formulierung gemeinsamer Ziele, an denen sich die beteiligten Akteure bei der konkreten Umsetzung der familienzeitpolitischen Maßnahmen orientieren können.

> Etablierung wirkungsvoller Arbeitsstrukturen zur Absicherung eines bereichsübergreifenden Handelns, die sowohl einen strategischen Steuerungskreis sowie eine Koordinationsstelle zur Organisation einzelner Arbeitsschritte der konkreten Umsetzung umfassen. Hilfreich ist es, bestehende Netzwerke, wie beispielsweise Lokale Bündnisse für Familie, die über viel Erfahrung, tragfähige Strukturen und Umsetzungskompetenz verfügen, einzubeziehen.

> Öffentlichkeitsarbeit begleitend zur Etablierung und Umsetzung kommunaler Zeitpolitik. Dies umfasst beispielsweise, für das Thema zu werben, über relevante Ereignisse und Veranstaltungen zu berichten, Familien zu informieren und einzubeziehen etc.

10 Ausblick

Die nachfolgenden zehn Argumente für eine (kommunale) Familienzeitpolitik verdeutlichen zusammenfassend, welche Beiträge diese für eine zeitgerechte und lebenswerte Stadt leisten kann:

1 Familienzeitpolitik ermöglicht Männern wie Frauen Fürsorgetätigkeiten in der Familie (Kinder und Pflegebedürftige) und Erwerbstätigkeit sowie bürgerschaftliches Engagement im Alltag wie auch im Lebensverlauf möglichst selbstbestimmt zu verbinden.

2 Sie unterstützt Arbeitgeber wie Dienstleistungsanbieter, die zeitliche Eigenlogik von Familien zu erkennen und zu respektieren.

3 Sie tritt an, die Lebensqualität vor Ort zu verbessern und dadurch den Wirtschaftsstandort zu stärken und gerade auch für Fachkräfte attraktiv zu machen.

4 Sie berücksichtigt neben gemeinsamer Familienzeit auch Zeitinteressen von Paaren für ihre Partnerschaft sowie die Eigenzeit von Müttern und Vätern für Selbstsorge.

5 Familienzeitpolitik schafft zeitliche Voraussetzungen für wechselseitige Unterstützung sowie Autonomie zwischen den Generationen.

6 Kommunale Familienzeitpolitik braucht eine systematische und kontinuierliche Wissensbasis über die Zeitkonflikte und -bedürfnisse von Familien, um wirkungsvoll handeln zu können.

7 Sie eröffnet Mitgestaltungsmöglichkeiten für Familien.

8 Sie fördert prozessbezogen integriertes Handeln aller beteiligten Akteure quer durch die Stadtgesellschaft.

9 Sie kann die kommunale Infrastruktur ebenso wie die Stadtplanung fokussieren und somit Motor für die bedarfsgerechte Anpassung von Leistungen und Angeboten öffentlicher und privater Institutionen sein.

10 Last but not least initiiert kommunale Familienzeitpolitik auch öffentliche Diskurse über Werte und Eckpunkte örtlicher Zeitgestaltung für mehr familialen Zeitwohlstand.

Damit kommunale Familienzeitpolitik nicht als projektförmiges Strohfeuer entlang einschlägiger Förderprogramme hinter den Möglichkeiten zurückbleibt und vielmehr zu einem festen Bestandteil kommunaler Gestaltung und Planungspraxis über einzelne Modellkommunen hinaus wird, sind noch einige Herausforderungen zu bewältigen: Zentral sind hier die Fragen, wo und wie Maßnahmen kommunaler Familienzeitpolitik verbindlich implementiert werden können, welche Akteure dafür stehen und wie dieser Politikansatz sinnvoll in vor Ort bestehende Strukturen und Netzwerke integriert werden kann.

Mit diesen Fragen beschäftigt sich auch ein aktuelles Gutachten für das Land Nordrhein-Westfalen im Rahmen der Enquetekommission „Zukunft der Familienpolitik in Nordrhein-Westfalen“ (Mückenberger 2017). Das Gutachten unterstreicht, dass abgeleitet vom Inhalt familienbezogener Zeitpolitik, von den rechtlichen Rahmenbedingungen sowie der bisherigen zeitpolitischen Praxis die Kommunen den „geborenen Sitz“ einer lebenslagenbezogenen, familienorientierten Zeitpolitik darstellen (ebd.: 40). Erfolgversprechende Organisationsformen berücksichtigen dabei eine ausgewogene Verbindung von Ziel- und Ressourcenvorgaben („top-down“) und der unmittel-

baren Beteiligung Betroffener („bottom-up"), um nachhaltig zu sein. So ist eine von der legitimierten Spitze der Kommune vorgehaltene Überzeugungs- und Durchsetzungskraft für diesen Politikansatz gepaart mit Beschlussfassungen des Rates – wie in Aachen – zukunftsfähig. Um die in den verschiedenen Ressorts angesiedelten Fachpolitiken (Stadtplanung, Soziales, Wirtschaft etc.) angemessen und auf Augenhöhe einzubeziehen, kann es Sinn machen, ein kompetentes und durchsetzungsstarkes Ressort zur federführenden Koordinierung und Steuerung zu bestimmen, wo auch eine zuständige Stelle zur Vorbereitung und Umsetzung zeitpolitischer Maßnahmen (im Sinne eines Zeitbüros oder in der Funktion einer/eines Familien- oder Gleichstellungsbeauftragten) angesiedelt wäre (ebd. 85 ff.). Initiativen zur Bündelung sowie zur räumlichen Dezentralisierung, wie Bürgerbüros oder Familienzentren, sind einzubeziehen, ebenso wie bestehende Netzwerkstrukturen wie beispielsweise Lokale Bündnisse für Familie, die quer durch die Gesellschaft Akteure gerade auch aus den Bereichen der Wirtschaft und Zivilgesellschaft unter familienpolitischem Blickwinkel verbinden.

Um eine belastbare Wissensbasis auf kommunaler Ebene zu zeitrelevanten Themen des Familienalltags zu haben, ist die Dimension der Zeit in die bestehenden Sozialbericht- bzw. die kommunale Familienberichterstattung zu integrieren.

Ein wesentliches Fundament einer gelingenden kommunalen Familienzeitpolitik ist die systematische Einbindung und Beteiligung von Familien in die Planungsprozesse. Familien sind selbst Experten für ihre Zeitkonflikte, sie können und wollen zu deren Lösung wertvolle Beiträge leisten. Die Schaffung solcher Partizipationsmöglichkeiten durch Befragungen vor Ort, z. B. in Familienzentren, bei Elternabenden in Schulen oder in öffentlichen Veranstaltungen, müssen Teil einer gelebten Alltagsdemokratie sein, bei der Familien erfahren, dass ihre Mitwirkung erwünscht ist und etwas bewirkt.

In ihren Handlungsempfehlungen greift die Enquetekommission viele der Ideen zur kommunalen Verankerung der Familienzeitpolitik auf und schlägt dem Land vor, ein zeitpolitisches Aktionsprogramm aufzulegen, das Kommunen zu zeitpolitischen Initiativen ermutigt und sie durch Informationsvermittlung bei der Etablierung kommunaler Zeitpolitik unterstützt (Landtag NRW 2017: 86 ff.). Vor diesem Hintergrund bleibt zu hoffen, dass sich die Empfehlungen auch in der konkreten Politik des Landes Nordrhein-Westfalen niederschlagen und auf die kommunale Ebene sowie auf die gesamte Republik ausstrahlen.

Literatur

Bertram, H.; Deufelhardt, C. (2014): Die überforderte Generation. Arbeit und Familie in der Wissensgesellschaft. Opladen/Farmington Hills, MI.

BMFSFJ – Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (Hrsg.) (2006): Familie zwischen Flexibilität und Verlässlichkeit. Perspektiven für eine lebenslaufbezogene Familienpolitik. Siebter Familienbericht.
https://www.bmfsfj.de/blob/jump/76276/7--familienbericht-data.pdf (01.03.2018).

BMFSFJ – Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (Hrsg.) (2011): Monitor Familienleben 2011.
https://www.bmfsfj.de/blob/74884/ce06e24acd90a3e2df689071f5596077/monitor-familienleben-2011-auswahl-data.pdf (15.02.2017).

BMFSFJ – Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (Hrsg.) (2012a): Monitor Familienleben 2012.
https://www.bmfsfj.de/blob/jump/75142/monitor-familienleben-2012-data.pdf (01.03.2018).
BMFSFJ – Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (Hrsg.) (2012b): Familienreport 2012. Leistungen, Wirkungen, Trends.
https://www.google.de/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0ahUKEwjcj5_v88rZAhXJI1AKHWzJD5gQFggoMAA&url=https%3A%2F%2Fwww.bmfsfj.de%2Fblob%2F93792%2F2c8b3264bf6dcfb25195323f0a998e5f%2Ffamilienreport-2012-data.pdf&usg=AOvVaw0--AwuG_rkui5_gTWgVRg0 (01.03.2018).
BMFSFJ – Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (Hrsg.) (2012c): Zeit für Familie. Familienzeitpolitik als Chance einer nachhaltigen Familienpolitik. Achter Familienbericht.
https://www.bmfsfj.de/blob/76278/b8a3571f0b33e9d4152d410c1a7db6ee/achter-familienbericht-data.pdf (15.02.2017).
BMFSFJ – Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (Hrsg.) (2014): Kommunale Zeitpolitik für Familien. Ein Leitfaden für die Praxis. Familien unterstützen, Standorte sichern, Unternehmen fördern.
https://www.bmfsfj.de/blob/94162/90ae9b7edc0046055c50a0d0d267e2f3/kommunale-zeitpolitik-fuer-familien-leitfaden-data.pdf (09.02.2017).
BMFSFJ – Bundesministerium für Familie, Senioren, Frauen und Jugend (Hrsg.) (2015): Familie und Arbeitswelt – Die NEUE Vereinbarkeit. Monitor Familienforschung, Sonderausgabe.
http://www.bmfsfj.de/RedaktionBMFSFJ/Broschuerenstelle/Pdf-Anlagen/Monitor-Familienforschung Ausgabe-35-sonderausgabe-2015,property=pdf,bereich=bmfsfj,sprache=de,rwb=true.pdf (26.07.2016).
Burmeister, K. (2015) Die Initiative „Neue Zeiten für Familie". Impulse aus der Praxis deutscher Großstädte für eine kommunale Familienzeitpolitik.
http://www.kerstin-burmeister.de/pdf/Broschuere%20NZfF%20Lowres.pdf (06.03.2017).
DGFZP – Deutsche Gesellschaft für Zeitpolitik (Hrsg.) (2003): Zeit für Zeitpolitik. Bremen.
DGfZP – Deutsche Gesellschaft für Zeitpolitik (Hrsg.) (2016): Mit Zeit jonglieren oder: Atmende Lebensläufe. Berlin. = Zeitpolitisches Magazin 28.
Difu – Deutsches Institut für Urbanistik (2017): Difu-Berichte 3/1997 - Bundeswettbewerb „Kinder- und familienfreundliche Gemeinde".
https://difu.de/publikationen/difu-berichte-31997/bundeswettbewerb-kinder-und-familienfreund liche-gemeinde.html (23.03.2017).
Generali Zukunftsfonds (Hrsg.) (2009): Engagementatlas 09.
https://zukunftsfonds.generali-deutschland.de/wissen/2009-engagementatlas/ (15.02.2017).
Heitkötter, M. (2009): Der „temporal turn" in der Familienpolitik – zeitpolitische Gestaltungsansätze vor Ort für mehr Zeitwohlstand in Familien. In: Heitkötter, M.; Jurczyk, K.; Lange, A.; Meier-Gräwe, U. (Hrsg.): Zeit für Beziehungen? Zeit und Zeitpolitik für Familien. Opladen/Farmington Hills, MI, 401-428.
Heitkötter, M. (2009): Sind Zeitkonflikte des Alltags gestaltbar? Prozesse und Gegenstände lokaler Zeitpolitik am Beispiel des ZeitBüro-Ansatzes. Frankfurt am Main.
Heitkötter, M.; Jurczyk, K. (2011): Freiwilliges Engagement von und für Familien – Politische Rahmungen. In: Olk, T.; Klein, A.; Hartnuß, B. (Hrsg.): Engagementpolitik – Die Entwicklung der Zivilgesellschaft als politische Aufgabe. Wiesbaden, 491-509.
Heitkötter, M.; Jurczyk, K.; Lange, A.; Meier-Gräwe, U. (Hrsg.) (2009): Zeit für Beziehungen? Zeit und Zeitpolitik für Familien. Opladen/Farmington Hills, MI.
Henckel, D.; Eberling, M. (2002): Raumzeitpolitik. Opladen.
IfD Allensbach – Institut für Demoskopie Allensbach (Hrsg.) (2015): Familienbilder in Deutschland und Frankreich – Vergleich der Ergebnisse von Repräsentativbefragungen der Bevölkerung im Alter von 16 bis 49 Jahren in beiden Ländern. Untersuchung im Auftrag des Bundesministeriums für Familie, Senioren, Frauen und Jugend. Allensbach.
IfD Allensbach – Institut für Demoskopie Allensbach (Hrsg.) (2012): Monitor Familienleben 2012. Einstellungen und Lebensverhältnisse von Familien. Ergebnisse einer Repräsentativbefragung im Auftrag des Bundesministeriums für Familie. Allensbach.
Jurczyk, K. (2015): Zeit für Care – Fürsorgliche Praxis in „atmenden Lebensverläufen". In: Hoffmann, R.; Bogedan, C. (Hrsg.): Arbeit der Zukunft. Möglichkeiten nutzen, Grenzen setzen. Frankfurt am Main/New York, NY, 260-288.

Jurczyk, K.; Heitkötter, M.; Possinger, J. (2015): Stellungnahme des Deutschen Jugendinstituts zur öffentlichen Anhörung zur Zukunft der Familienpolitik in Nordrhein-Westfalen zum Thema Zeitpolitik am 24. August 2015.
www.dji.de/fileadmin/user_upload/dasdji/stellungnahmen/2015/2015_08_24_Familienzeitpolitik.pdf (09.02.2017).
Jurczyk, K.; Klinkhardt, J. (2014): Vater, Mutter, Kind? Acht Trends in Familien, die Politik heute kennen sollte. Gütersloh.
Jurczyk, K.; Lange, A.; Thiessen, B. (2014) (Hrsg.): Doing Family. Warum Familienleben heute nicht mehr selbstverständlich ist. Weinheim/Basel.
Jurczyk, K.; Schier, M.; Szymenderski, P.; Lange, A.; Voß, G. Günter (2009): Entgrenzte Arbeit – entgrenzte Familie: Grenzmanagement im Alltag als neue Herausforderung. Berlin.
Landtag NRW (Hrsg.) (2017): Abschlussbericht der Enquetekommission zur „Zukunft der Familienpolitik in Nordrhein-Westfalen" (Enquetekommission V).
https://www.landtag.nrw.de/portal/WWW/dokumentenarchiv/Dokument/MMD16-14000.pdf (24.03.2017)
Li, X.; Zerle-Elsäßer, C.; Entleitner-Phleps, C.; Schier, M. (2015). Väter 2015: Wie aktiv sind sie, wie geht es ihnen und was brauchen sie? München: Deutsches Jugendinstitut e.V.
http://www.dji.de/fileadmin/user_upload/bibs2015/Vaeterreport_Langfassung.pdf (14.03.2018)
Ljubic, Nicol: Wenn Männer Väter werden. Zwischen Wunsch und Wirklichkeit.
https://www.eltern.de/familie-und-urlaub/familienleben/vaeter-2014.html?page=5 (01.03.2018)
Lokale Bündnisse für Familie (Hrsg.) (2017): Die Familienexperten vor Ort.
https://lokale-buendnisse-fuer-familie.de/ (24.03.2017).
MFKJKS – Ministerin für Familie, Kinder, Jugend, Kultur und Sport des Landes Nordrhein-Westfalen (Hrsg.) (2015): Familienbericht Nordrhein-Westfalen. Familien gestalten Zukunft.
https://www.mkffi.nrw/sites/default/files/asset/document/familienbericht_langfassung.pdf (16.02.2018).
Mückenberger, U. (2004): Metronome des Alltags. Betriebliche Zeitpolitiken, lokale Effekte, soziale Regulierung. Berlin.
Mückenberger, U. (2017): Kommunale Zeitpolitik für Familien. Gutachten im Auftrag des Landes Nordrhein-Westfalen. Baden-Baden.
Mückenberger, U. (Hrsg.) (2000): Bessere Zeiten für die Stadt. Reflexionen und Materialien zu einem neuen gesellschaftlichen Gestaltungsfeld. Bremen.
Mückenberger, U.; Läpple, D.; Ossenbrügge, J. (Hrsg.) (2010): Zeiten und Räume der Stadt – Theorie und Praxis. Opladen/Farmington Hills, MI.
OECD – Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (Hrsg.) (2016): Dare to share: Deutschlands Weg zur Partnerschaftlichkeit von Familie und Beruf. OECD Veröffentlichung. Paris.
http://www.oecd.org/els/dare-to-share-deutschlands-weg-zur-partnerschaftlichkeit-in-familie-und-beruf-9789264263420-de.htm (05.04.2017).
Stadt Aachen (Hrsg.) (2012): Vorlage – FB 51/0172/WP16. KiBiz – Betriebskitas ermöglichen – Wirtschaftsstandort stärken.
http://ratsinfo.aachen.de/bi/vo020.asp?VOLFDNR=9879 (23.03.2017).
Stadt Aachen (Hrsg.) (2013a): Auszug – Umgang mit öffentlicher Spielplatzfläche im Rahmen von vorhabenbezogenen Bebauungsplänen und Bebauungsplänen mit städtebaulichem Vertrag.
http://ratsinfo.aachen.de/bi/to020.asp?TOLFDNR=58851 (23.03.2017).
Stadt Aachen (Hrsg.) (2013b): Vorlage – FB 01/0209/WP16. Förderung des Ehrenamtes und des bürgerschaftlichen Engagements.
http://ratsinfo.aachen.de/bi/vo020.asp?VOLFDNR=11197 (23.03.2017).
Stadt Aachen (Hrsg.) (2014): Vorlage – FB 45/0015/WP17. Kommunale Bedarfserhebung zum Betreuungsbedarf U3 – Ergebnisse der in 2013 durchgeführten Elternbefragung.
http://ratsinfo.aachen.de/bi/vo020.asp?VOLFDNR=12628 (23.03.2017).
Stadt Aachen (Hrsg.) (2015): Vorlage – FB 45/0118/WP17. Bedarfsgerechter Ausbau der Randzeitenbetreuung in Tageseinrichtungen für Kinder.
http://ratsinfo.aachen.de/bi/vo020.asp?VOLFDNR=13774#searchword (15.02.2017).
Stadt Aachen (Hrsg.) (2016): Familienfreundliche Stadtplanung. Kriterien für Städtebau mit Zukunft.
http://www.aachen.de/de/stadt_buerger/pdfs_stadtbuerger/pdf_gesellschaft/familienfreundliches_bauen.pdf (23.03.2016).

Stadt Aachen (Hrsg.) (2017a): Aachener Bündnis für Familie.
http://www.aachen.de/DE/stadt_buerger/familie/aachener_buendnis_familien/index.html (23.03.2017).
Stadt Aachen (Hrsg.) (2017b): Audit Familiengerechte Kommune.
http://www.aachen.de/de/stadt_buerger/familie/familiengerechte_kommune/index.html (23.03.2017).
Statistisches Bundesamt (Hrsg.) (2015): Wie die Zeit vergeht. Ergebnisse zur Zeitverwendung in Deutschland 2012/2013.
https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressekonferenzen/2015/zeitverwendung/Presse broschuere_zeitverwendung.pdf?__blob=publicationFile (16.02.2018).
Wehr, L. (2009): Alltagszeiten der Kinder. Die Zeitpraxis von Kindern im Kontext generationaler Ordnungen. Weinheim. = Kindheiten: Neue Folge.

Autoren

Martina Heitkötter (**1967*), *Dr. rer. pol., arbeitet seit 2002 als wissenschaftliche Referentin am Deutschen Jugendinstitut München, aktuell als Grundsatzreferentin in der Fachgruppe Familienpolitik und Familienförderung. Sie studierte Politikwissenschaft, Sozialgeographie und Islamwissenschaft an der Universität Freiburg und promovierte zu einem Thema der lokalen Zeitpolitik an der Hochschule für Wirtschaft und Politik in Hamburg. Ihre Arbeitsgebiete sind Familienpolitik, Zeitpolitik und familienbezogene Infrastrukturen. Aktuell beschäftigt sie sich mit wahlverwandtschaftlichen sozialen Netzwerken und gemeinschaftlichen Wohnformen.*

Heinz Zohren (**1956*) *arbeitet seit 1984 im Fachbereich Kinder, Jugend und Schule der Stadt Aachen, aktuell als Familienbeauftragter und Koordinator des Audits familiengerechte Kommune.*